



A-400M.



Buque de Acción Marítima.

Pepe Díaz

Pepe Díaz

Un análisis de la reconducción de los programas especiales de armamento

# CON ESFUERZO, imaginación y voluntad

**L**A reconducción de los Programas Especiales de Armamento (PEA's) ha sido uno de los grandes debates de los últimos años en el ámbito de la Defensa. Se trata efectivamente de una reconducción en el sentido de que introduce la normalidad en un capítulo de gasto extraordinario (por algo los programas afectados se definen como especiales) pero, para expresar cabalmente su profundidad y su alcance, la reconducción ha de entenderse como la adopción de una estrategia para hacer posible la continuidad de los PEA's de forma sostenible y su alineación con las capacidades militares actuales y futuras a medio plazo definidas por el Estado Mayor de la Defensa (EMAD).

Era imperativa la adopción de esa nueva estrategia. Los PEA's, que constituyen la columna vertebral de la modernización del material de las Fuerzas Armadas, se formularon hace casi veinte años, cuando las necesidades de defensa no coincidían con las actuales y cuando la situación económica de la nación y las disponibilidades presupuestarias eran no sólo muy otras sino mucho más favorables.

A nadie se le oculta la dificultad inherente a reformular programas a largo plazo sobre los que se adquirieron compromisos firmes tanto de ejecución como de pago. Añádanse para el Estado



**Pedro Argüelles Salaverria**  
Secretario de Estado de Defensa

las dificultades derivadas de esa reformulación en un período de graves tensiones en el área macroeconómica y de limitaciones y equilibrios en la presupuestaria, y no se olvide que dificultades similares aquejan a un sector como el de la industria de defensa, que emplea a cerca de 20.000 personas, que debe seguir invirtiendo en tecnología y que, para ello y para exportar, necesita la plataforma de los contratos públicos.

Para el logro del objetivo, se optó, de un lado, por reconducir el alcance de los programas. Se negociaron con los suministradores reducciones, retrasos y modificaciones de las entregas contratadas (casos de los programas *EF-2000*, *A-400M*, *Tigre* y *Pizarro*), con los consiguientes ahorros, e incluso se renunció a la recepción de unidades a cambio de la prestación de servicios y equipo (caso del *NH90* y también del *A-400M* y el *Pizarro*) que, de no haberse planteado, habrían incrementado la factura final. En el caso del *S-80*, a pesar de los problemas surgidos se ha conseguido reconducir técnicamente el programa a un diseño viable y sostenible que permitirá a la Armada seguir contando con un arma submarina de primer nivel.

El ahorro conseguido con la renegociación alcanza los 7.000 millones de euros. Hay que recordar que en septiembre de 2011 se estimó para estos programas un techo máximo de gasto de 36.875 millones de euros que en 2013 quedó reducido a 29.479 millones.



EF-2000 Eurofighter.

Pepe Diaz



Helicóptero Tigre.

Pepe Diaz

## *La reconducción ha permitido, gracias a los ahorros obtenidos, emprender nuevos programas a requerimiento de las Fuerzas Armadas*

Todo ello no quitó para que simultáneamente se afrontaran otras obligaciones contractuales, con el fin de que el Ministerio de Defensa pudiera disponer de un calendario viable de pagos que conciliara las necesidades de financiación con un menor impacto en el déficit público. La reprogramación de los compromisos hasta el año 2030 ha resultado en que el Ministerio de Defensa haya abonado hasta la fecha más de 8.700 millones de euros (de ellos, 4.417 millones en el periodo 2012-2015), con pago escalonado del resto hasta el año 2030. Esta programación permitirá también que se atiendan los anticipos del Ministerio de Industria, Energía y Turismo a los proveedores, cuya deuda viva ronda los 15.700 millones de euros.

La adecuación del potencial armamentístico a las necesidades actuales y futuras de la defensa a medio plazo, el ahorro en el gasto y la racionalización de las condiciones de pago son objetivos que por sí mismos justificarían una medida del calado de la reconducción de los PEA's. Sin embargo, a la reprogramación iba inseparablemente asociada la exigencia de que en nada afectara al auténtico músculo de las Fuerzas Armadas, entendiendo por tal su adecuado nivel de adiestramiento y su capacidad operativa, porque, de no ser así, «la totalidad del dinero dedicado a la Defensa resulta inútil» (declaración del Jefe del EMAD, almirante general García Sánchez, ante la Comisión de Defensa del Congreso, 17 de abril de 2012).

Hechos como que en noviembre de 2015 las FAS tuvieran desplegados 2.238 militares en 16 misiones en el exterior,

más que nunca en su historia reciente, que España haya sido nación anfitriona y escenario principal del ejercicio *Trident Juncture* de la OTAN y que el Cuartel General Terrestre de Alta Disponibilidad haya recibido su certificación como Cuartel General de Cuerpo de Ejército de Despliegue Rápido de la Alianza Atlántica; o como que el cumplimiento de las misiones en el interior, las de Vigilancia y Seguridad Marítima y de Defensa y Operaciones Aéreas o la Unidad Militar de Emergencias, se mantenga a un nivel adecuado, o como que se haya creado y esté plenamente operativo el Mando Conjunto de Ciberdefensa son demostrativos de que la reconducción de los PEA's se ha acometido sin menoscabo de las necesidades de las FAS.

Es más, la reconducción de los PEA's no sólo ha enderezado una situación que abocaba a consecuencias funestas de no haberse atajado a tiempo sino que ha permitido, gracias a los ahorros obtenidos, emprender nuevos programas a requerimiento de las Fuerzas Armadas, en concreto, la construcción de dos *BAM* (Buque de Acción Marítima) y el desarrollo inicial de programas tecnológicos para las futuras fragatas de la serie *F-110* y del *VCR* (Vehículo de Combate sobre Ruedas) 8X8.

Como dijo el presidente de los Estados Unidos Theodore Roosevelt, «Do what you can with what you have where you are». La reconducción de los PEA's es paradigma de lo que se puede hacer con lo que hay allí donde uno se encuentra si median esfuerzo, imaginación y determinación. ■