



Los ministros de Exteriores y Defensa de los 28 socios en el Consejo Europeo celebrado el pasado 20 de noviembre en Bruselas.

# Comprometidos con la EUROPA DE LA DEFENSA

Los ministros de Exteriores y Defensa aprueban 17 nuevos proyectos de la PESCO y avanzan en las capacidades para dotar a Europa de autonomía estratégica

**H**EMOS dado otro gran paso para construir nuestra Europa de la Defensa». Así resumió Federica Mogherini, Alta Representante de la Política Exterior y Seguridad Común, la reunión de ministros de Exteriores y Defensa celebrada en Bruselas los días 19 y 20 de noviembre. Fue un Consejo importante, decisivo, y lo fue por varios motivos. En primer lugar, porque las decisiones que se adoptaron forjan cada vez más una sólida estructura para dis-

poner de autonomía estratégica: se ha afianzado la Cooperación Estructurada Permanente con la puesta en marcha de otros 17 nuevos proyectos (España participa en seis); se han pactado las bases para el Fondo Europeo de Defensa con un presupuesto de hasta 13.000 millones de euros; consolidado la Capacidad de Planeamiento y Conducción Militar (MPCC) que coordinará a largo plazo todas las misiones, incluyendo las ejecutivas; y reforzado el despliegue de las operaciones civiles.

Y en segundo lugar, por el contundente mensaje de firmeza y convicción sobre la capacidad real de una Europa de la Defensa que se manda en un trascendental momento histórico, determinado por la desconexión británica, el auge nacionalista que ensombrece el Viejo Continente, la política aislacionista del presidente de Estados Unidos y pocos días después de que la presidente alemana, Angela Merkel secundara ante su Parlamento la propuesta lanzada a principios de noviembre por

## El desarrollo del primer dron europeo o la nueva versión del helicóptero Tigre están entre los proyectos aprobados

su homólogo francés, Emmanuel Macron, de consolidar la soberanía de Europa con un ejército propio.

### MÁS Y MEJOR

Cuando se cumple el 25º aniversario de la entrada en vigor del Tratado de Maastricht, embrión de la defensa común, la Unión Europea ha sacado pecho y demostrado su voluntad de proteger mejor a sus ciudadanos y mantener una sólida política exterior dotándose de unas fuertes capacidades militares compartidas, mayor capacidad de mando y control y más rapidez y movilidad en los despliegues. En una comparecencia conjunta con el ministro de Asuntos Exteriores, Josep Borrell, la titular de Defensa española, Margarita Robles, aseguró que la reunión de Bruselas es una muestra de que la política común está en su mejor momento y que «España es un socio serio y fiable que va a reforzar aún más su compromiso con la Unión Europea».

Todo ello, con la OTAN como un socio prioritario. La UE ha querido, una vez más, insistir en que su objetivo es coordinar una política de defensa entre las dos organizaciones que racionalice gastos y esfuerzos y mejore la eficacia. Tras destacar los avances conseguidos



Josep Borrell y Margarita Robles explican en Bruselas las conclusiones del Consejo.

gracias al trabajo conjunto en movilidad militar y en la lucha contra las amenazas híbridas, Mogherini afirmó que «no habríamos podido avanzar en todo esto sin el gran apoyo y la colaboración de la Alianza». Tras agradecer la asistencia a la reunión del secretario general aliado, Jens Stoltenberg, insistió

en que «a medida que fortalecemos el trabajo de la Unión Europea en materia de defensa, también hemos fortalecido de una manera sin precedentes nuestra colaboración con la OTAN».

El Consejo fue, en sí mismo, una declaración de intenciones. Las sesiones de trabajo incluyeron un repaso a los avances en la implementación de la Estrategia Global de Seguridad y, sobre todo, la toma de decisiones para que se cumplan los objetivos fijados en ella (responder a los conflictos externos y las posibles crisis que puedan surgir en el seno de la Unión, desarrollar capacidades y proteger a los ciudadanos). La aprobación de otros 17 nuevos proyectos en el marco de la Cooperación Estructurada Permanente (PESCO) fue, sin duda, la más evidente (con los ya actuales, el número total de proyectos en curso alcanza así la cifra de 34). Justo un año después de ser lanzada, la Cooperación Estructurada Permanente ha demostrado ser el más claro exponente de la racionalización del gasto y el aprovechamiento de recursos. Según explicó en rueda de prensa el diplomático español Jorge Domecq,



El futuro sistema no tripulado europeo, el MALE RPAS, estará operativo en 2025.



La misión EUTM Somalia ha sido prorrogada y su mandato ligeramente ampliado.

director ejecutivo de la Agencia Europea de Defensa, los nuevos proyectos representan «una mejora en la calidad respecto a los anteriores. En cualquier caso, lo importante no son los proyectos en sí, sino que sirvan para avanzar en la puesta en práctica de los 20 compromisos adquiridos por los Estados miembros que han firmado la PESCO».

En esta ocasión, el gobierno español ha optado por participar en los proyectos más importantes —colabora en seis de los nuevos— y continuar con el desarrollo de aquellos en los que ya está involucrado (desde hace un año lidera el programa para crear un estructura de mando y control europeo para las misiones de la Unión, y participa en once más). En concreto, durante la reunión de Bruselas del día 19, España se ha adherido al proyecto para agilizar el desarrollo del primer vehículo no tripulado europeo o *eurodron* (*European Medium Altitude Long Endurance Remotely Piloted Aircraft System, MALE RPAS*), iniciativa liderada por Alemania y que pretende tener operativo el sistema para el 2025; o la nueva versión que moderniza el helicóptero *Tigre* (*Tiger Mark III*), comandada por Francia. También forma parte de la iniciativa, en esta

ocasión bajo el mando de Italia, de un paquete para mejorar la capacidad de despliegue militar ante una crisis; de un centro de excelencia para evaluar capacidades, con liderazgo francés; también bajo mando de París de un proyecto para que se puedan compartir las bases de los diferentes estados miembros a la hora de desplegar misiones, tanto dentro como fuera de Europa; y en el desarrollo de un sistema integrado no tripulado sobre el terreno (*Integrated Unmanned Ground System, UGS*), liderado por Estonia.

La adhesión a la Cooperación Estructurada Permanente (que ya han

*El Fondo Europeo de Defensa tendrá 13.000 millones de euros en el próximo marco presupuestario*

suscrito 25 de los 27 socios, todos menos Malta y Dinamarca) implica que los países se comprometen, entre otras cosas, a mejorar sus capacidades militares a partir de proyectos multinacionales (con al menos dos o más países); a participar en las conferencias de generación de fuerzas para las misiones militares de la UE y a cumplir colectivamente —no necesariamente de forma individual— el compromiso adquirido en la Cumbre de la OTAN de Gales (en 2014) de destinar el 2 por 100 del PIB a Defensa dedicando al menos un 20 por 100 de dicho presupuesto a la inversión en equipos.

Los proyectos se aprueban por unanimidad y con la supervisión y asesoramiento tanto del Estado Mayor de la Unión Europea —señalando en cada momento cuáles son las carencias más importantes— como de la Agencia Europea de Defensa, evitando duplicidades con iniciativas ya existentes y coherentes con la planificación de proyectos y capacidades de la OTAN. No todos los proyectos son elegibles para optar al Fondo Europeo de la Defensa (FED); es la Comisión la encargada de adjudicar la financiación de los proyectos previa evaluación de los mismos. Cada uno cuenta con una nación líder —que lo presenta y dirige— y otras que se suman de forma voluntaria. Eso sí, una vez tomada la decisión de participar, tanto el Consejo Europeo como Federica Mogherini examinan de forma periódica el cumplimiento, tanto de los requisitos exigidos para formar parte de la PESCO, como de los adquiridos en el desarrollo específico de cada proyecto, de manera que un país puede ser expulsado si no cumple lo acordado.

#### **CAPACIDAD OPERATIVA**

Los ministros también analizaron el informe publicado por la Agencia Europea de Defensa en el que, por primera vez, se ofreció una revisión anual del planeamiento de capacidades. Este novedoso ejercicio denominado Revisión Anual Coordinada de la Defensa (CARD), revela la ingente tarea de Europa para racionalizar y coordinar la inversión. Lo que está claro es que el salto tecnológico en la industria militar hace prácticamente imposible que ningún estado sea capaz de arrostrar

# La Capacidad Militar de Planeamiento y Control coordinará todas las operaciones de la UE

en solitario la inversión necesaria para mantener las capacidades necesarias y que a menudo las duplicidades en capacidades han lastrado el gasto en defensa. Por ello, el Consejo reafirmó que la Unión Europea se muestra firmemente decidida a fortalecer la competitividad y la capacidad de innovación a nivel mundial de la base tecnológica e industrial. En esta línea, los ministros dieron luz verde al informe que le presentó la Comisión Europea para poner en marcha el Fondo Europeo de Defensa, cuyo embrión arrancará en 2019 con 500 millones de euros pero para el que los ministros de Exteriores y Defensa dotaron con 13.000 millones de euros para el próximo marco presupuestario (2021-2027).

También dieron su aprobación para la potenciación de la Capacidad Militar de Planeamiento y Control Militar (MPCC, por sus siglas en inglés) tanto en personal —su plantilla aumentará de los 25 efectivos actuales hasta 60— como en el tipo de operaciones bajo su control, que para finales de 2020 ya serán todas las no ejecutivas y las ejecutivas menores. Considerado el embrión del Cuartel General de la UE y con sede en Bruselas, hasta ahora solo coordinaba y planificaba las operaciones no ejecutivas, es decir, aquellas que no implican el uso de la fuerza.

Además, el Consejo adoptó otras dos cuestiones importantes para garantizar la seguridad: una versión actualizada del marco político de ciberdefensa en la Unión Europea que define los ámbitos prioritarios de actuación y aclara el papel de sus actores; y una nueva Estrategia contra las armas de fuego, armas pequeñas y ligeras ilícitas y su munición denominada «Seguridad de las armas, protección de los ciudadanos».

Respecto a las misiones civiles de la Unión, los ministros de Exteriores y Defensa acordaron también ampliar de forma sustancial su capacidad de respuesta, de manera que puedan desplegarse más de 200 personas en cualquier lugar del planeta en un plazo máximo de 30 días con todo el material estratégico y logístico necesario (en este momento, la Unión tiene diez misiones civiles en áreas como Kosovo, Sahel, Somalia o Irak). Asimismo, aprobaron la propuesta de la Alta Representante de la Política Exterior y de Seguridad

asesoramiento militar de nivel político y militar a las autoridades somalíes y de contribuir al desarrollo de las capacidades de formación una vez se cumplan las condiciones». Esta operación, iniciada en diciembre de 2010, forma parte del enfoque global de la Unión Europea sobre Somalia, que comprende gestiones diplomáticas, de ayuda al desarrollo y asistencia humanitaria además de su contribución en materia de seguridad. Esta última incluye actualmente tres misiones: una civil (*EUCAP Somalia*, cuyo objetivo

es ayudar al país para el desarrollo de capacidades de seguridad marítima), y dos militares, *Eunavfor Atalanta*, y *EUTM Somalia*.

Mucho más complejo fue el debate sobre la prolongación de la operación *Eunavfor Med Sophia* que expira el próximo 31 de diciembre. Esta misión, creada el año 2015 para interrumpir el modelo de negocio de las redes del tráfico ilícito de personas en el Mediterráneo Sur Central y que incluye la identificación, captura y eliminación de las embarcaciones y medios utilizados por los traficantes, extendió su zona de operaciones y su mandato en el 2016 al incluir también

el adiestramiento de los guardacostas de la Marina libia y la implementación del embargo de armas en alta mar frente a las costas de Libia. Hasta el momento, el Gobierno italiano ha vetado su renovación por discrepancias en la política migratoria y los lugares donde deben ser desembarcadas las personas rescatadas en alta mar. Federica Mogherini advirtió que «sería una gran pérdida para la seguridad europea» no mantener una operación que ha logrado reducir en un 85 por 100 las llegadas irregulares por la ruta central del Mediterráneo.

Rosa Ruiz



El secretario general de la OTAN, Jens Stoltenberg, saluda a la Alta Representante de la UE, Federica Mogherini, tras la reunión.

Común para crear un Fondo Europeo de la Paz que mejora la capacidad de la UE para preservar la paz, prevenir conflictos y fortalecer la seguridad.

La segunda sesión del Consejo, celebrada el día 20 y ya reunidos solo los titulares de Defensa, se centró en el análisis y el debate de las misiones militares en curso (seis en total y España forma parte de todas ellas). Aprobaron prorrogar el mandato de *EUTM Somalia* hasta el 31 de diciembre de 2020 y adaptaron ligeramente su mandato, de manera que ahora consiste en, según reza el comunicado, «proporcionar