

MIRAR AL FUTURO ATENDIENDO AL PRESENTE

Los ministros de Defensa europeos confirman su sólido apoyo a Ucrania y aprueban las Prioridades de Capacidades de Desarrollo de la Unión Europea en 2023

CUANDO se trata de garantizar la seguridad y la estabilidad es una premisa que la actualidad dirige y condiciona, pero también es necesario mantener siempre alerta la capacidad de respuesta para el corto, medio y largo plazo. Plenamente conscientes de ello, los titulares de Defensa de la Unión Europea se reunieron en Bruselas el pasado 14 de noviembre en la que ha sido la última sesión del Consejo de Asuntos Exteriores a nivel de ministros de Defensa durante la Presidencia española para constatar su apoyo a Ucrania, repasar la situación actual —con especial atención a África y Gaza— y analizar los avances en la Brújula Estratégica, sobre todo en la Capacidad de Despliegue Rápido. Y, al mismo tiempo, acordaron una serie de iniciativas que dotarán a Europa de las capacidades necesarias para mantener e incrementar su propia seguridad y su papel como exportador de estabilidad. En concreto, los 27 dieron luz verde durante el Consejo a unas Conclusiones en relación a la primera Estrategia Espa-

cial de Seguridad y Defensa de la UE recientemente presentada y adoptaron una recomendación que evalúa los avances realizados en la Cooperación Estructurada Permanente (PESCO).

Además, y reunidos con la Junta Directiva de la Agencia Europea de Defensa, aprobaron las Prioridades de Desarrollo de Capacidades de la UE en 2023, un importante documento que refleja los cambios en el panorama estratégico, recoge las lecciones aprendidas en Ucrania y sirve como base para toda la planificación de la defensa de la UE. En concreto, se determinan 22 capacidades de espectro completo y que permitirán operaciones de alta intensidad: 14 de ellas repartidas entre los cinco dominios militares y otras ocho enmarcadas como Facilitadores y Multiplicadores Estratégicos. Y, como claro ejemplo de la complementariedad y la unidad entre la UE y la Alianza Atlántica, la jornada se inició con un desayuno de trabajo entre los ministros, el alto representante de la Unión para Asuntos Exteriores y Política de Seguridad, Josep Borrell, y el secreta-

rio general de la Alianza, Jens Stoltenberg. Juntos analizaron nuevas fórmulas de cooperación para proteger las infraestructuras submarinas críticas y reafirmaron su sólido e unánime compromiso con Ucrania y la importancia de mantener su apoyo el tiempo que sea necesario.

RESPUESTA CONTÍNUA

La primera sesión del Consejo se centró en Ucrania. Tras escuchar por videoconferencia una descripción de la situación sobre el terreno del titular de Defensa ucraniano, Rustem Umierov, los ministros volvieron a confirmar su unanimidad en la respuesta y la determinación en el compromiso, y debatieron necesidades, fórmulas de apoyo y capacidades reales de reposición. En esta línea, la ministra española de Defensa, Margarita Robles, recordó ante sus homólogos que la respuesta de la Unión Europea en auxilio de Ucrania «debe continuar con idéntica determinación y compromiso también ahora, cuando existen nuevos puntos críticos de atención en la escena internacional».



Los 27 ministros de Defensa de la UE durante su reunión con la Junta Directiva de la Agencia Europea de Defensa, el 14 de noviembre.

Por su parte, Josep Borrell insistió en la necesidad de acordar un mayor apoyo para abordar necesidades inmediatas en términos de defensa aérea, entrenamiento, municiones y equipamiento de invierno que ayuden al pueblo ucraniano en su defensa. Para ello, los ministros hicieron balance de los esfuerzos de la UE para entregar munición a Ucrania en el marco de la iniciativa de marzo de 2023 (que contempla tres vías para acelerar el suministro y la adquisición conjunta de un millón de proyectiles de artillería para Ucrania en un plazo de doce meses).

Borrell reafirmó que «se trata de un objetivo ambicioso, pero sigue siendo nuestro objetivo y seguimos presionando para lograrlo, haciendo todo lo posible todos los días para entregar municiones lo más rápidamente posible». El alto representante destacó que la industria europea de defensa tiene la capacidad de suministrar municiones a Ucrania, pero necesita previsibilidad. Con este objetivo, la UE ha puesto en marcha recientemente la Ley de Apoyo a la Producción de Municiones

(Act in Support of Ammunition Production, ASAP,) y a principios de 2024 presentará una estrategia industrial europea de Defensa. También con el foco puesto en la capacidad industrial, los ministros continuaron su debate por la tarde ya reunidos con la Agencia Europea de Defensa y respaldaron una *Declaración Conjunta para el fortalecimiento del acceso de la Base Tecnológica e Industrial de la Defensa (BTIDE) a la financiación y su capacidad para contribuir a la paz, la estabilidad y la*

La ministra española destacó la labor del Centro de Coordinación de Toledo en EUMAM Ucrania

sostenibilidad en Europa. El documento enfatiza la importancia de que desde las instituciones europeas y los gobiernos se facilite el acceso a la financiación pública y privada para una industria, la de defensa, que desempeña un papel clave a la hora de garantizar la seguridad y la resiliencia en Europa y que, además, es un motor económico y de generación de empleo. Margarita Robles subrayó que el avance en industria es «una demostración del potencial europeo para ayudar al bienestar y el trabajo de los ciudadanos».

El análisis de la ayuda a Ucrania durante el Consejo, y en virtud de sus compromisos de seguridad con Kiev a medio y largo, llevó también a los ministros a debatir las diferentes propuestas relativas al Fondo de Asistencia para Ucrania dentro del Fondo Europeo para la Paz. También analizaron la situación de la Misión de Asistencia Militar de la UE en apoyo a Ucrania (EUMAM Ucrania), que ya ha alcanzado su objetivo inicial de formar a 30.000 efectivos y ahora aspira a formar a 10.000 más. En este sentido, la ministra de Defensa española

destacó ante sus homólogos la labor del Centro de Coordinación de Toledo, que con más 3.000 efectivos ya formados «es todo un modelo de eficacia, tanto en el adiestramiento de combate, básico y especializado, como en la confraternización con los soldados ucranianos». Robles también destacó el esfuerzo del Ministerio de Defensa en el campo de la asistencia médica, tanto en la formación de personal sanitario ucraniano para apoyo inmediato a bajas en combate, como en la acogida

a amenazas inminentes y reaccionar ante situaciones de crisis, y que debería estar plenamente operativa en 2025. En este apartado, Robles quiso agradecer el esfuerzo y la unidad mostrados por todos los socios durante la presidencia española, «lo que ha permitido avanzar en la Europa de la Defensa y fortalecer la protección de nuestros ciudadanos, que es la finalidad de toda política de seguridad y defensa».

En cuanto al análisis de las operaciones de la Política Común de Seguridad y

Europea constituye la única esperanza para muchas sociedades», y subrayó la necesidad de hacer frente a la extensión del terrorismo y de Rusia en el Sahel.

CAPACIDADES

El Consejo se cerró con la aprobación de dos documentos que marcan los pasos a seguir en dos aspectos fundamentales de la Brújula Estratégica: la estrategia espacial y la PESCO. Sobre el primero, los ministros dieron luz verde a unas Conclusiones que respaldan la Estrategia Espacial de la UE para la Seguridad y la Defensa (presentada por el Alto Representante y la Comisión Europea en marzo de 2023) y propuso cuatro iniciativas que la complementen. Primero, aumentar la comprensión de la UE sobre las amenazas espaciales; segundo, mejorar la resiliencia y la protección de los sistemas y servicios en este campo; tercero, responder mejor a las amenazas espaciales mediante información sobre el conocimiento del dominio espacial, un conjunto de herramientas específico para respuestas conjuntas de la UE y un mayor desarrollo de ejercicios; y cuarto, mejorar el uso del espacio con fines de seguridad y defensa con medidas como una mejor integración de la dimensión espacial en la planificación y realización de las misiones y operaciones y reforzando el Centro de Satélites de la UE (EU SatCen).

En cuanto a la PESCO, los ministros aprobaron una Recomendación que evalúa los avances realizados por los 26 Estados participantes y subraya el constante incremento del presupuesto de Defensa en todos ellos y, la previsión de nuevos incrementos en el periodo 2024-2025. Señala, asimismo, que el 25 por 100 del gasto asignado a la inversión en defensa el pasado año se utilizó para acelerar la adquisición de capacidades necesarias y el reabastecimiento de reservas. A través de la evolución de la Cooperación Estructurada Permanente, el Consejo evaluó las primeras implicaciones que la invasión rusa de Ucrania está teniendo para las políticas en materia de seguridad y defensa de los Estados miembros. Entre otras consecuencias, los ministros constataron un mayor interés de los socios en cuanto a la utilización de las herramientas de iniciativas de desarrollo de capacidades de la UE y



Margarita Robles dialoga con el alto representante de la Unión para Asuntos Exteriores y Política de Seguridad, Josep Borrell, antes del inicio del Consejo.

a heridos de gran consideración en hospitales militares además del suministro de material médico. Igualmente, anunció el lanzamiento de un programa de apoyo a las familias de soldados ucranianos caídos en combate, «que serán acogidos para disfrutar de un descanso en residencias militares españolas».

En el repaso a los temas de actualidad, los ministros sopesaron los avances en la Capacidad de Despliegue Rápido (RDC) tras el primer ejercicio MILEX celebrado el pasado mes en Cádiz con la participación de más de 3.000 efectivos de 19 países. La RDC es un resultado clave de la Brújula Estratégica que permitirá a la UE desplegar hasta 5.000 efectivos para responder

Defensa (PCSD) —también uno de los caminos marcados en la Brújula Estratégica pasa por afianzar nuestra capacidad de exportar estabilidad— analizó el impacto en las mismas de un entorno geopolítico cambiante e inestable. En concreto, se abordó, entre otros temas, la situación del Sahel, donde la UE apoya a los Estados costeros del golfo de Guinea en su respuesta para contrarrestar la propagación de la amenaza terrorista, y de la operación militar de la UE en Bosnia-Herzegovina, sobre la que acordaron prorrogar el mandato de EUFOR *Althea* por un año más. En este apartado, la ministra española tuvo unas palabras para África, señalando que «la aproximación integral de la Unión



Las prioridades acordadas son fruto de profundos análisis realizados durante los últimos 18 meses por los Estados miembros, la EDA y el Estado Mayor de la UE. Las necesidades están agrupadas en los cinco dominios militares (tierra, aire, mar, espacio y ciber), además de un apartado denominado «Facilitadores y multiplicadores estratégicos». En este último aparecen ocho nuevas capacidades: Control de operaciones del espectro electromagnético; C4ISTAR constante y resiliente; Movilidad militar; Protección a Infraestructuras críticas y seguridad energética; Logística sostenible y ágil; Apoyo médico; Defensa nuclear, biológica, química y radiológica (NBQR) y Ejércitos cohesivos y bien entrenados.

animaron a seguir utilizando la Agencia Europea de Defensa (EDA) como principal foro europeo para el desarrollo conjunto. En su Recomendación, el Consejo pide que se realice un esfuerzo combinado para revertir el descenso del gasto en investigación y tecnología en el ámbito de la defensa y que se mantenga el énfasis en el desarrollo y la innovación, así como en la adquisición conjunta de capacidades. Asimismo, los titulares de Defensa reclaman un enfoque colaborativo europeo para abordar las carencias en materia de capacidades e incrementar y mejorar su inversión.

Y, precisamente para definir cuáles son esas capacidades más necesarias, tras la reunión de los ministros con la Junta Directiva de la EDA, los 27 ministros y la propia Agencia aprobaron las Prioridades de Desarrollo de las Capacidades para 2023. El documento, en palabras de Josep Borrell, «proporciona un marco impactante y viable que guiará la planificación de la defensa y de todas las iniciativas de defensa de la UE. De acuerdo con los objetivos de la Brújula Estratégica, las nuevas

prioridades permitirán a nuestros Estados miembros y a sus Fuerzas Armadas mantener la libertad de acción y estar mejor preparados para responder a un entorno de seguridad en constante cambio y cada vez más deteriorado. Ahora es el momento de traducir estas prioridades en proyectos concretos de cooperación en materia de defensa para garantizar unas Fuerzas Armadas más resilientes, ágiles y robustas y preparadas para hacer frente a las ame-

nazas presentes y futuras».

Las prioridades — desarrolladas con un enfoque en la planificación a corto, medio y largo plazo— enfatizan el aprovechamiento de capacidades de vanguardia y el fortalecimiento de los ejércitos nacionales de cada país. Todas ellas son el resultado de la revisión del Plan de Desarrollo de Capacidades (la referencia central para la planificación de la defensa en la Unión Europea y base para todas las iniciativas europeas relacionadas con la defensa), reflejan los cambios en el entorno estratégico europeo y son también consecuencia de las lecciones aprendidas en la guerra de Ucrania. Las prioridades servirán de base para todas las iniciativas e instrumentos relacionados con la defensa, como la Revisión Anual Coordinada de la Defensa (CARD), el Fondo Europeo de Defensa (FED) y cualquier futura herramienta de apoyo a la defensa de la UE. En línea con la Brújula Estratégica, este conjunto de prioridades también servirá como referencia principal para la planificación nacional.

Rosa Ruiz

Los 27 valoraron los avances en la Capacidad de Despliegue Rápido tras el ejercicio LIVEX